UBND XÃ ĐỒNG HỶ
**PHÒNG VĂN HÓA - XÃ HỘI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /TTr-VHXH

*Đồng Hỷ, ngày tháng 10 năm 2026*

**DỰ THẢO**

# TỜ TRÌNH
## Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn xã Đồng Hỷ, tỉnh Thái Nguyên

Kính gửi: UBND xã Đồng Hỷ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QHH15 ngày 19/02/2025; Luật số 87/2025/QH15 ngày 25/06/2025 Sửa đổi, bổ sung một số Điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp số 64/2025/QHH15 ngày 19/02/2025, Phòng Văn hóa - Xã hội kính trình UBND xã Đồng Hỷ dự thảo Quyết định ban hành Quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn xã Đồng Hỷ, tỉnh Thái Nguyên, cụ thể như sau:

### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

#### 1. Cơ sở pháp lý

- Việc phát huy quyền làm chủ của Nhân dân, bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở được xác định trong Hiến pháp và cụ thể hóa tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16/6/2025 và Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở số 10/2022/QH15 ngày 10/11/2022, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 97/2025/QH15 ngày 27/6/2025. Đặc biệt, điểm c khoản 2 Điều 35 Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở giao UBND cấp xã phối hợp với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cùng cấp xây dựng, ban hành Quy chế thực hiện dân chủ, nhằm quy định cụ thể hơn nội dung, cách thức thực hiện dân chủ phù hợp với yêu cầu, đặc điểm và điều kiện thực tế của địa phương, làm cơ sở để công dân kiểm tra, giám sát việc thực hiện.

- Về thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật, điểm a khoản 3 Điều 22 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/02/2025, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 ngày 25/6/2025, quy định:

*"3. Ủy ban nhân dân cấp xã ban hành quyết định để quy định:*

*a) Những vấn đề được luật, nghị quyết của Quốc hội giao;".*

Như vậy, việc xây dựng, ban hành Quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn xã Đồng Hỷ, tỉnh Thái Nguyên bằng hình thức Quyết định quy phạm pháp luật của UBND xã là phù hợp với nhiệm vụ được luật giao và thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Việc xây dựng dự thảo được thực hiện trên cơ sở Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở số 10/2022/QH15 ngày 10/11/2022, và Luật sửa đổi bổ sung số 97/2025/QH15

ngày 27/6/2025; Nghị định số 59/2023/NĐ-CP ngày 14/8/2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở, Nghị định số 61/2023/NĐ-CP ngày 16/8/2023 của Chính phủ về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư và các văn bản pháp luật khác có liên quan; trình tự, thủ tục thực hiện theo Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QHH15, Luật số 87/2025/QH15; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn, thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 và hướng dẫn tại Công văn số 2121/STP-XDVB ngày 08/7/2026 của Sở Tư pháp tỉnh Thái Nguyên về việc hướng dẫn nghiệp vụ xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền ban hành của HĐND và UBND cấp xã.

**2. Cơ sở thực tiễn**

Xã Đồng Hỷ được thành lập trên cơ sở sắp xếp 04 đơn vị hành chính gồm thị trấn Hóa Thượng, thị trấn Sông Cầu, xã Minh Lập và xã Hóa Trung theo Nghị quyết số 1683/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

Sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và tổ chức chính quyền địa phương theo mô hình hai cấp, địa bàn quản lý của xã có sự thay đổi, đòi hỏi việc tổ chức thực hiện dân chủ tại xã và các xóm phải bảo đảm thống nhất, phù hợp với cơ cấu tổ chức, nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương và điều kiện thực tế của địa bàn mới.

Do đó, việc ban hành Quy chế thực hiện dân chủ ở xã Đồng Hỷ là cần thiết nhằm cụ thể hóa nội dung, hình thức, cách thức thực hiện dân chủ tại địa phương; xác định rõ trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan trong việc công khai thông tin, tổ chức để Nhân dân bàn và quyết định, tham gia ý kiến, kiểm tra, giám sát; bảo đảm quyền làm chủ của Nhân dân và nâng cao hiệu quả thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn xã.

## II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

**1. Mục đích ban hành văn bản**

- Cụ thể hóa nội dung, cách thức thực hiện dân chủ ở xã Đồng Hỷ theo quy định của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở, phù hợp với đặc điểm, điều kiện thực tế của địa phương; bảo đảm thống nhất trong tổ chức thực hiện dân chủ tại xã và các xóm trên địa bàn.

- Phát huy quyền làm chủ của Nhân dân, bảo đảm để Nhân dân được biết, bàn và quyết định, tham gia ý kiến, kiểm tra, giám sát theo quy định của pháp luật; đồng thời xác định rõ trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan trong việc tổ chức thực hiện dân chủ ở cơ sở.

**2. Quan điểm chỉ đạo xây dựng dự thảo văn bản**

**-** Bảo đảm tuân thủ Hiến pháp, Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở và các văn bản pháp luật có liên quan; đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật; bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của hệ thống pháp luật.

- Bám sát nội dung, nguyên tắc thực hiện dân chủ ở cơ sở theo quy định của pháp luật; cụ thể hóa nội dung, cách thức thực hiện dân chủ phù hợp với đặc điểm, điều kiện thực tế của xã Đồng Hỷ.

- Bảo đảm tính công khai, minh bạch, khả thi, dễ hiểu, dễ thực hiện; xác định rõ trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan, phát huy vai trò của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam xã và sự tham gia, kiểm tra, giám sát của Nhân dân trong quá trình thực hiện.

## III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

**1.** UBND xã giao nhiệm vụ cho Phòng Văn hóa - Xã hội tham mưu xây dựng dự thảo Quyết định ban hành Quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn xã Đồng Hỷ, tỉnh Thái Nguyên *(Công văn số 2377/UBND-VHXH ngày 20/10/2026 của UBND xã Đồng Hỷ về việc phân công tham mưu xây dựng dự thảo quyết định ban hành quy chế thực hiện dân chủ cơ sở ở xã Đồng Hỷ).*

**2.** Căn cứ chỉ đạo của UBND xã, Phòng Văn hóa - Xã hội xã chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan nghiên cứu xây dựng dự thảo Quyết định, dự thảo Quy chế và dự thảo Tờ trình.

**3.** Trên cơ sở nội dung dự thảo Quyết định, Phòng Văn hóa - Xã hội đã tham mưu UBND xã ban hành Kế hoạch về việc tổ chức lấy ý kiến Nhân dân vào dự thảo Quyết định ban hành Quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn xã Đồng Hỷ, tỉnh Thái Nguyên; văn bản xin ý kiến đối với dự thảo Quyết định của UBND xã ban hành Quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn xã Đồng Hỷ, tỉnh Thái Nguyên; đồng thời được đăng tải trên Trang thông tin điện tử của xã theo quy định để lấy ý kiến rộng rãi. Phòng Văn hóa - Xã hội tổng hợp, tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý, bổ sung gửi đến của các cơ quan, đơn vị, Nhân dân đối với dự thảo quyết định ban hành quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn xã Đồng Hỷ.

**4.** Sau khi hoàn thiện hồ sơ, Phòng Văn hóa - Xã hội gửi Văn phòng HĐND và UBND xã thẩm định theo quy định.

**5.** Trên cơ sở Báo cáo thẩm định của Văn phòng HĐND và UBND xã, phòng Văn hóa - Xã hội tiếp tục nghiên cứu, tiếp thu, giải trình các ý kiến thẩm định tại Báo cáo của Văn phòng HĐND và UBND xã đối với dự thảo Quyết định ban hành quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn xã Đồng Hỷ, tỉnh Thái Nguyên; rà soát, chỉnh lý dự thảo Quyết định và hoàn thiện hồ sơ trình UBND xã xem xét, ban hành theo thẩm quyền.

Quá trình xây dựng dự thảo Quyết định bảo đảm tuân thủ đầy đủ các quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật về trình tự, thủ tục xây dựng, ban

hành văn bản quy phạm pháp luật; đồng thời bảo đảm tính công khai, minh bạch, sự tham gia của các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan và Nhân dân trên địa bàn xã.

## IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

### 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

- Quy chế này quy định về nội dung, cách thức thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn xã Đồng Hỷ làm cơ sở để công dân kiểm tra, giám sát việc thực hiện; quyền và nghĩa vụ của công dân trong thực hiện dân chủ ở cơ sở.

- Đối tượng áp dụng gồm: Mọi công dân trên địa bàn xã Đồng Hỷ, tại xóm nơi mình cư trú; Công dân là cán bộ, công chức, người lao động đồng thời thực hiện dân chủ tại cơ quan, đơn vị nơi mình công tác.

### 2. Bố cục của dự thảo văn bản

**2.1. Quyết định ban hành quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn xã Đồng Hỷ gồm 3 Điều cụ thể:**

Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này Quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn xã Đồng Hỷ, tỉnh Thái Nguyên.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày … tháng … năm 2026.

Điều 3. Trách nhiệm tổ chức thực hiện thi hành

**2.2. Quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn xã Đồng Hỷ gồm 3 Chương 49 Điều cụ thể như sau:**

- Chương I. Quy định chung: Gồm 10 điều (từ Điều 1 đến Điều 10).

- Chương II. Thực hiện dân chủ trên địa bàn xã Đồng Hỷ: Gồm 35 điều (từ Điều 11 đến Điều 45), chia thành 06 mục.

- Chương III. Tổ chức thực hiện: Gồm 04 điều (từ Điều 46 đến Điều 49).

## V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ)

Nội dung này sẽ được cập nhật sau khi có kết quả thẩm định, trên cơ sở đối chiếu dự thảo đã gửi thẩm định với dự thảo hoàn thiện trình UBND xã xem xét, ban hành.

## VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

### 1. Nguồn lực và điều kiện bảo đảm thực hiện

**1.1. Nguồn nhân lực**

- Cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách ở xóm được phân công phụ trách công tác dân chủ cơ sở.

- Phối hợp với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam xã, các tổ chức chính trị - xã hội trong tổ chức thực hiện và giám sát việc thực hiện quy chế.

**1.2. Nguồn kinh phí**

- Kinh phí thực hiện quy chế được bố trí trong dự toán ngân sách hằng năm của xã theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

- Huy động thêm các nguồn lực hợp pháp khác để phục vụ tuyên truyền, phổ biến, tập huấn, kiểm tra, giám sát việc thực hiện quy chế.

**1.3. Điều kiện cơ sở vật chất, kỹ thuật:**

- Sử dụng cơ sở vật chất, trang thiết bị hiện có của UBND xã và các đơn vị liên quan.

- Bảo đảm ứng dụng công nghệ thông tin trong công khai, minh bạch thông tin và tiếp nhận ý kiến Nhân dân.

**2. Thời gian trình và ban hành quy chế**

- Thời gian trình thông qua, ban hành: cuối tháng 11 năm 2026

- Tổ chức triển khai thực hiện ngay sau khi Quyết định được ban hành có hiệu lực.

Nội dung tham mưu bảo đảm cơ sở pháp lý, đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền và đủ điều kiện trình ban hành theo quy định của pháp luật và Quy chế làm việc. Trưởng phòng Văn hóa - Xã hội chịu trách nhiệm trước Chủ tịch UBND xã và trước pháp luật về nội dung tham mưu.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn xã Đồng Hỷ, Phòng Văn hóa - Xã hội kính trình UBND xã Đồng Hỷ xem xét, quyết định.

*(gửi kèm: Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn xã Đồng Hỷ, tỉnh Thái Nguyên).*

***Nơi nhận:***
- Như trên;
- Lãnh đạo UBND xã;
- Văn phòng HĐND và UBND xã;
- Lưu: VT, TH.

**TRƯỞNG PHÒNG**

**Nguyễn Thị Hương**